

Evaluación Específica de  
Desempeño (EED) realizada al  
Programa de Desarrollo  
Energético Sustentable, 2017,  
de la Secretaría de Desarrollo  
Energético Sustentable



## Índice

<b>INTRODUCCIÓN .....</b>	<b>3</b>
<b>DATOS GENERALES DEL PROGRAMA .....</b>	<b>5</b>
<b>DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA .....</b>	<b>7</b>
<b>ALINEACIÓN CON EL PLAN ESTATAL DE DESARROLLO DEL GOBIERNO DEL ESTADO DE CAMPECHE 2015 – 2021. ....</b>	<b>9</b>
<b>RESUMEN NARRATIVO DE LA MATRIZ DE INDICADORES PARA RESULTADOS, 2017 .....</b>	<b>11</b>
<b>RESULTADOS Y HALLAZGOS DEL CUMPLIMIENTO DEL OBJETIVO .....</b>	<b>12</b>
<b>EVOLUCIÓN DE LA COBERTURA .....</b>	<b>21</b>
<b>OBSERVACIONES .....</b>	<b>25</b>
<b>ASPECTOS SUSCEPTIBLES DE MEJORA.....</b>	<b>26</b>
<b>CONCLUSIONES.....</b>	<b>27</b>
<b>FORTALEZAS .....</b>	<b>28</b>
<b>RETOS Y RECOMENDACIONES .....</b>	<b>29</b>
<b>FUENTES DE INFORMACIÓN.....</b>	<b>30</b>
<b>CALIDAD Y SUFICIENCIA DE LA INFORMACIÓN DISPONIBLE PARA LA EVALUACIÓN .....</b>	<b>31</b>

## INTRODUCCIÓN

El presente documento contiene la Evaluación Específica de Desempeño (EED) realizada al Programa de Desarrollo Energético Sustentable de la Secretaría de Desarrollo Energético Sustentable del Estado de Campeche.

Conforme a los “Lineamientos Generales para la Evaluación de los Programas Presupuestarios y otras Programas Estatales de la Administración Pública del Estado de Campeche”, establece en el Capítulo I, Numeral Décimo Quinto que la evaluación específica son *“aquellas evaluaciones no comprendidas en los presentes lineamientos y que se realizaran mediante trabajo de gabinete y/o de campo, sobre temáticas particulares”*

Es importante señalar que una Evaluación Específica de Desempeño tiene por finalidad proporcionar información sobre la capacidad institucional para alcanzar los resultados propuestos<sup>1</sup>. El Consejo Nacional de Evaluación (CONEVAL), señala que la EED contiene una valoración sintética que refleja el desempeño del Programa con la intención de generar información inédita que contribuya a la toma de decisiones de los servidores públicos responsables del programa y a las autoridades e instancias competentes.

Es así que la presente Evaluación de Específica de Desempeño, del Programa de Desarrollo Energético Sustentable(PDES) da cuenta del avance en el cumplimiento de los objetivos y metas programadas mediante el análisis de indicadores de resultados,

---

<sup>1</sup> Modelo de Términos de Referencia para la Evaluación Específica de Desempeño. CONEVAL 2015.

EVALUACIÓN ESPECÍFICA DE DESEMPEÑO (EED) REALIZADA AL PROGRAMA DE  
DESARROLLO ENERGÉTICO SUSTENTABLE, 2017, DE LA SECRETARÍA DE  
DESARROLLO ENERGÉTICO SUSTENTABLE

de servicios y de gestión, tomando como base la información entregada por las unidades responsables del Programa.

Atendiendo estos criterios la presente evaluación tiene los siguientes propósitos:

- 1) Generar información útil y confiable que coadyuve para la toma de decisiones;
- 2) Valorar de forma sintética el comportamiento del Programa de Desarrollo Energético Sustentable mediante un formato homogéneo;
- 3) Dar cuenta del avance en el cumplimiento de los objetivos y metas programadas, a partir de información oficial proporcionada por la Secretaría de Desarrollo Energético Sustentable.
- 4) Ponderar los resultados mediante el análisis de indicadores de resultados, servicios y gestión.

Para su elaboración se realizó un levantamiento de información combinando tanto fuentes documentales como testimoniales. Las fuentes documentales fueron en su totalidad publicaciones y documentos oficiales tanto normativos como administrativos.

Con esta información de carácter complementario se mostrarán no sólo el logro de resultados en cifras duras sino, también una ponderación que permita conocer el por qué de sus resultados.

La Evaluación Específica de Desempeño se elaboró conforme a la Metodología señalada por el CONEVAL, debido a que en los Lineamientos Generales para la Evaluación de los Programas Presupuestarios y otros Programas Estatales de la Administración Pública del Estado de Campeche, no se especifica a detalle la metodología que deberá emplearse.

## DATOS GENERALES DEL PROGRAMA

Nombre del Programa: Programa de Desarrollo Energético Sustentable

Modalidad: Prestación de Servicios

Dependencia: Secretaría de Desarrollo Energético Sustentable

Unidad Responsable: Coordinación Administrativa

Unidad Administrativa: Coordinación Administrativa

## DATOS DEL TITULAR

Nombre: Ing. Eduardo del Carmen Reyes Sánchez

Cargo: Secretario

Teléfono: 8111942

Correo Electrónico: sedesu01@gmail.com

Representante de la Unidad Administrativa Responsable y Obligada a la Rendición de Cuentas sobre los recursos, humanos, materiales y financieros que administra para contribuir al cumplimiento de los programas comprometidos en la estructura programática autorizada por la Secretaría de Finanzas del Gobierno del estado de Campeche .

Nombre: Mtra. Rosa Esther Hurtado Ruíz

Cargo: Coordinadora Administrativa

Teléfono: 8111942

Correo Electrónico: hurttre@hotmail.com

EVALUACIÓN ESPECÍFICA DE DESEMPEÑO (EED) REALIZADA AL PROGRAMA DE  
DESARROLLO ENERGÉTICO SUSTENTABLE, 2017, DE LA SECRETARÍA DE  
DESARROLLO ENERGÉTICO SUSTENTABLE

Datos del representante de la Unidad Administrativa responsable de la Ejecución del Programa:

Nombre:

Cargo:

Teléfono: 8111942

Correo Electrónico:

**Datos Generales de la Instancia Evaluadora**

Nombre de la Instancia evaluadora: Consultora Independiente Mtra. Nancy Alcudia Robles.

Nombre del Coordinador de la Evaluación: Mtra. Nancy Alcudia Robles.

Teléfono: 9817507528

Correo Electrónico: [n\\_alcudia@hotmail.com](mailto:n_alcudia@hotmail.com)

Nombre de los principales colaboradores:

Mtro. Adrián Eduardo Pech Quijano

Forma de contratación de la instancia evaluadora: Invitación a 3

Costo Total de la Evaluación: \$65,000.00 (Sesenta y cinco mil pesos 00/100 M.N), más el Impuesto al Valor Agregado.

## DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA

En México, el sector energético ha dependido de los hidrocarburos para satisfacer la energía que demanda la población. Sin embargo, la producción nacional de energía primaria ha disminuido constantemente desde 2005, debido a la caída inercial que presentó la producción de petróleo, que se originó principalmente por la declinación del yacimiento de Cantarell. Por otro lado, el consumo nacional de energía se ha mantenido al alza.<sup>2</sup>

Siendo el estado de Campeche, uno de los principales productores de hidrocarburos en el país, en 2015, el gobierno del Estado de Campeche decidió elevar a rango de Secretaría la gestión del desarrollo del sector energético y la conducción de la política pública en la materia a nivel estatal. Lo hizo en el marco del impulso al crecimiento económico del estado con sustentabilidad que como indica el Plan Estatal de Desarrollo, tiene por objetivo preservar el patrimonio natural del Estado, generando riqueza, competitividad y empleo.

Las responsabilidades de la Secretaría de Desarrollo Energético Sustentable no se constriñen a formular la política pública en materia de desarrollo energético de acuerdo con los lineamientos establecidos por el Gobernador del Estado y las investigaciones y estudios que realice. También comprenden la relación con las distintas autoridades federales y empresas productivas del Estado a fin de gestionar mejores servicios y atención a las necesidades de los campechanos.

El cambio climático es una de las máximas amenazas al patrimonio natural de Campeche y de todo el país. Por ende, entre las acciones que deberá realizar la SEDESU está el concertar ante las empresas que realicen sus labores en el Estado que

---

<sup>2</sup> Programa Nacional para el Aprovechamiento Sustentable de la Energía (2014-2018)

EVALUACIÓN ESPECÍFICA DE DESEMPEÑO (EED) REALIZADA AL PROGRAMA DE  
DESARROLLO ENERGÉTICO SUSTENTABLE, 2017, DE LA SECRETARÍA DE  
DESARROLLO ENERGÉTICO SUSTENTABLE

sus operaciones estén apegadas a la normatividad vigente, y que tengan el mínimo impacto negativo posible en la vida de la población y en el medio ambiente. De esta manera, la SEDESU funge como un puente entre las demandas ciudadanas y las empresas en el sector energético, a fin de promover un desarrollo sustentable.

Como parte de los ejes del Plan Estatal de Desarrollo de igualdad de oportunidades y fortaleza económica, la SEDESU, en su visión global del desarrollo del sector, también impulsa estrategias de vinculación entre las instituciones de educación superior y de investigación del estado con organismos internacionales, centros de investigación nacionales, organismos internacionales y centros de desarrollo tecnológico, a fin de apuntalar el mejoramiento profesional del capital humano en el estado. En este sentido, la SEDESU refuerza uno de los frentes contra el cambio climático y en pos de una transición energética ordenada que permita reducir la dependencia de la economía del Estado en energías derivadas del carbono.

Ante una población creciente, con mayores demandas de energía, una contribución importante a la economía de las familias, empresas y la del Estado mismo, es precisamente la de la eficiencia en el consumo de energía. La SEDESU tiene dentro de su ámbito de responsabilidad promover programas y políticas que incrementen el ahorro energético, así como la producción de fuentes alternativas que permitan cubrir las necesidades de la población y empresas en el estado, así como contribuir al desarrollo económico de Campeche.



## ALINEACIÓN CON EL PLAN ESTATAL DE DESARROLLO DEL GOBIERNO DEL ESTADO DE CAMPECHE 2015 – 2021.

Tabal 1. Alienación del Programa

PLAN ESTATAL DE DESARROLLO 2015- 2021			PROGRAMA SECTORIAL DE DESARROLLO ENERGÉTICO	PROGRAMA DE DESARROLLO ENERGÉTICO SUSTENTABLE
EJE DEL PED	OBJETIVO DE LA META ESTATAL	ESTRATEGIA DE LA META ESTATAL	OBJETIVOS DEL PROGRAMA SECTORIAL DE DESARROLLO ENERGÉTICO	OBJETIVO DEL PROGRAMA DE DESARROLLO ENERGÉTICO SUSTENTABLE
<b>EJE 1. IGUALDAD DE OPORTUNIDADES</b>	<b>Impulsar un crecimiento sustentable</b>	Promover políticas de desarrollo que vinculen la sustentabilidad ambiental con beneficios para la	<b>OBJETIVO 3.</b> Incrementar la eficiencia en el uso de energía para generar ahorros para las empresas y las familias y contribuir con la preservación y mejoramiento del medio ambiente.	Contribuir al Desarrollo Sustentable del Estado
<b>EJE 2. FORTALEZA ECONÓMICA</b>	<b>que preserve nuestro patrimonio natural al mismo tiempo que</b>	la sustentabilidad ambiental con beneficios para la	<b>OBJETIVO 4.</b> Desarrollar el capital humano y la investigación	

**EVALUACIÓN ESPECÍFICA DE DESEMPEÑO (EED) REALIZADA AL PROGRAMA DE  
DESARROLLO ENERGÉTICO SUSTENTABLE, 2017, DE LA SECRETARÍA DE  
DESARROLLO ENERGÉTICO SUSTENTABLE**

<b>EJE 3. APROVECHAMIENTO DE LA RIQUEZA</b>	<b>genere riqueza, competitividad y empleo.</b>	sociedad.	científica en temas relacionados con energía.	
---	---	-----------	---	--

La contribución del Programa de Desarrollo Energético Sustentable 2017, se encuentra alineado a 3 ejes que contempla el PED, los cuales son: Igualdad de Oportunidades, Fortaleza Económica y Aprovechamiento de la Riqueza.

La meta Aprovechamiento de la Riqueza impulsa un crecimiento sustentable, para preservar nuestro patrimonio natural al mismo tiempo que genere riqueza, competitividad y empleo.

Para el logro de esta meta se considera, promover el uso de tecnologías limpias, eficientes y de bajo carbono; apoyar la investigación científica y tecnológica para implementar sistemas de información y políticas ambientales de mitigación y adaptación al cambio climático, especializadas en las regiones territoriales del estado; y promover el uso de sistemas y tecnologías avanzados, de alta eficiencia energética, baja generación de contaminantes y bajo costo.

El Programa de Desarrollo Energético Sustentable 2017, se enfocó principalmente a 5 líneas de acción:

- Tendencia en la producción de hidrocarburos mejorada y la generación de energía mediante otras fuentes incrementada.
- Uso de energías limpias y renovables fomentado
- Suministro de energía para el desarrollo económico y social del estado

## EVALUACIÓN ESPECÍFICA DE DESEMPEÑO (EED) REALIZADA AL PROGRAMA DE DESARROLLO ENERGÉTICO SUSTENTABLE, 2017, DE LA SECRETARÍA DE DESARROLLO ENERGÉTICO SUSTENTABLE

fomentado

- Ambiente y condiciones de negocios de la industria energética fortalecidos.
- Capital humano e investigación en materia energética fomentada

El Programa de Desarrollo Energético Sustentable 2017, a través de sus objetivos y líneas de acción, colaborará en la promoción de políticas de desarrollo que vinculen la sustentabilidad ambiental con beneficios para la sociedad. En este sentido, los objetivos del PDES 2017, se encuentra alineados tanto al Programa Sectorial de Desarrollo Energético, así como al Plan Estatal de Desarrollo.

## RESUMEN NARRATIVO DE LA MATRIZ DE INDICADORES PARA RESULTADOS, 2017

Tabla 2. MIR 2017

NIVEL	OBJETIVO
<b>FIN</b>	Contribuir al Desarrollo Sustentable del Estado
<b>PROPOSITO</b>	Potencialidades de los recursos energéticos detonados.
<b>COMPONENTE</b>	C1.Tendencia en la producción de hidrocarburos mejorada y la generación de energía mediante otras fuentes incrementada.
	C2.Uso de energía limpias y renovables fomentado.
	C3. Suministro de energía para el desarrollo económico y social del estado fomentado.
	C4.Ambiente y condiciones de negocios de la industria energética fortalecidos.
	C5.Capital humano e investigación en materia energética fomentada.
<b>ACTIVIDADES</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Establecer relaciones estratégicas con las empresas</li> </ul>

## EVALUACIÓN ESPECÍFICA DE DESEMPEÑO (EED) REALIZADA AL PROGRAMA DE DESARROLLO ENERGÉTICO SUSTENTABLE, 2017, DE LA SECRETARÍA DE DESARROLLO ENERGÉTICO SUSTENTABLE

de la industria energética.

- Atracción de inversiones.
- Promover y fomentar la investigación científica y tecnológica para la realización de proyectos en materia energética.
- Promover el desarrollo del capital humano especializado en el sector energético.
- Impulsar el suministro de electricidad con suficiencia a todas las localidades, empresas y hogares.
- Fomentar el suministro de energéticos.
- Instalación de empresas de producción de energía.
- Difusión de programas de apoyos federales para mejores prácticas de ahorro energético en organismo del estado, empresas y hogares campechanos.

Fuente: Matriz de Indicadores, SEDESU, 2017.

## RESULTADOS Y HALLAZGOS DEL CUMPLIMIENTO DEL OBJETIVO

Indicadores de Resultados e indicadores de Servicios y Gestión

En la presente evaluación se seleccionaron los indicadores estratégicos que corresponden a los niveles de Fin y Propósito; los indicadores de gestión corresponden a los niveles de componente y actividades de la Matriz de Indicadores para resultados (MIR).

Es importante señalar que dentro de la MIR, el FIN indica la forma en que el programa contribuye al logro de un objetivo estratégico de orden superior con el que está

## EVALUACIÓN ESPECÍFICA DE DESEMPEÑO (EED) REALIZADA AL PROGRAMA DE DESARROLLO ENERGÉTICO SUSTENTABLE, 2017, DE LA SECRETARÍA DE DESARROLLO ENERGÉTICO SUSTENTABLE

alineado el objetivo de la Dependencia, para el caso del Programa de Desarrollo Energético Sustentable 2017, de acuerdo a la MIR contribuye al Eje 3. Aprovechamiento de la Riqueza, en el objetivo específico Impulsar un crecimiento sustentable que preserve nuestro patrimonio natural al mismo tiempo que genere riqueza, competitividad y empleo.

### FIN

- Nombre del indicador: Porcentaje de Programas en materia de Desarrollo Energético Sustentable Ejecutados
- Definición: Contribuir al Desarrollo Sustentable del Estado
- Método de cálculo:  $(\text{Total de programas en materia de desarrollo energético sustentable ejecutados} / \text{Total de programas en materia de desarrollo energético sustentable propuestos}) \times 100$
- Unidad de medida: porcentaje
- Frecuencia de medición: anual
- Línea base: 0
- Meta del indicador 2017 : 42%

Al analizar la información presentada se identificó lo siguiente:

- a) El fin establece el objetivo de desarrollo u objetivos estratégicos de la dependencia o entidad al que el programa busca contribuir para su solución en el mediano o el largo plazo, para el caso del programa evaluado, señala “Contribuir al Desarrollo Sustentable del Estado”, sin embargo el indicador a nivel FIN no refleja como va alcanzar ese objetivo. Un indicador es una herramienta que permite medir el avance en el logro de los objetivos y proporciona información para monitorear y evaluar los resultados del programa.

EVALUACIÓN ESPECÍFICA DE DESEMPEÑO (EED) REALIZADA AL PROGRAMA DE  
DESARROLLO ENERGÉTICO SUSTENTABLE, 2017, DE LA SECRETARÍA DE  
DESARROLLO ENERGÉTICO SUSTENTABLE

- b) Cabe mencionar que Los indicadores se establecen como una relación entre dos variables, una de las cuales se refiere a los objetivos alcanzados por el programa, mientras que la otra señala el marco de referencia contra el cual se compara el desempeño del programa. Para el caso del programa evaluado, el indicador se expresa como:  $(\text{Total de programas en materia de desarrollo energético sustentable ejecutados} / \text{Total de programas en materia de desarrollo energético sustentable propuestos}) \times 100$ . Este indicador debe medir el impacto en si del programa de Desarrollo Energético Sustentable para alcanzar ese objetivo estratégico que es “Contribuir al Desarrollo Sustentable del Estado”
- c) Es importante hacer hincapié en que la aplicación del programa no es suficiente para conseguir el objetivo en el fin; el alcance de éste depende de la suma de muchas intervenciones desarrolladas por otros programas, instituciones del gobierno estatal o incluso otros niveles de gobierno. Sin embargo, el programa sí debe contribuir de manera significativa a alcanzar dicho nivel de objetivo. Por tanto, el fin se redacta utilizando la palabra “contribuir”, con lo que se deja en claro que el programa no es el único que debe intervenir para el logro de dicho fin.
- d) Al finalizar el año 2017, la contribución del programa al logro del fin, ya debe tener una medición a mediano plazo de lo que se ha logrado de 2015-2017. Del mismo no se observa claridad por lo que la información analizada no contiene datos para poder realizar el cálculo del indicador.
- e) En relación a la dimensión, al ser un indicador de eficacia, este debe de medir el cumplimiento del objetivo establecido, y debe dar evidencia del grado en que se está alcanzado el objetivo.
- f) En cuanto a la línea base, se recomienda utilizar datos del año anterior (2016), con la finalidad de tener un punto de partida para evaluarlo y darle seguimiento.

- g) La unidad de medida debe hacer referencia a la forma en la cual se quiere presentar el resultado, en el caso de porcentaje, el valor de la meta debe presentarse en términos relativos y la unidad de medida deberá referirse a una noción estadística.

## PROPOSITO

- Nombre del indicador: Tasa de recursos energéticos
- Definición: Potencialidades de los recursos energéticos detonados.
- Método de cálculo: Recursos energéticos disponibles / Recursos energéticos detonados) x100
- Unidad de medida : porcentaje
- Frecuencia de medición: Anual
- Línea basa del indicador: 0
- Meta del indicador 2017: 1

Derivado del análisis del indicador, se identificó lo siguiente:

- Con base a la Metodología del Marco Lógico, un indicador a nivel PROPÓSITO, implica la razón de ser del programa mismo, es decir el objetivo del programa. Así también indica el efecto directo que el programa se propone alcanzar sobre la población objetivo.
- El propósito es el cambio esperado en la población objetivo como resultado de recibir los bienes o servicios que produce el programa.
- El propósito debe responder a la pregunta ¿qué cambio deseo lograr en la población objetivo?; por tanto, se parte de una situación no deseada hacia una deseada para dicha población.
- Para construir el propósito, es necesario identificar a la población objetivo y expresar la situación deseada como algo ya logrado y no como algo por lograr.

## EVALUACIÓN ESPECÍFICA DE DESEMPEÑO (EED) REALIZADA AL PROGRAMA DE DESARROLLO ENERGÉTICO SUSTENTABLE, 2017, DE LA SECRETARÍA DE DESARROLLO ENERGÉTICO SUSTENTABLE

La estructura para redactar el propósito es: población objetivo + el efecto obtenido.

- Es importante aclarar que, a diferencia del objetivo de fin, el programa es responsable del cumplimiento total del objetivo de propósito; por lo tanto, el cambio deseado en la población objetivo dependerá de las acciones desarrolladas por el programa.
- En términos de desempeño, el indicador “Potencialidades de los recursos energéticos detonados” al no contar con información diagnóstica de la capacidad de recursos energéticos con los que cuenta el estado, no se puede conocer, la cantidad de recursos energéticos denotados, por lo que se desconoce si hubo algún impacto hacia la población objetivo y si se alcanzo la meta establecida en la MIR que es del 1%
- Se recomienda generar medios de verificación ya que estos conforman la evidencia sobre los resultados logrados del programa y reestructurar el método de cálculo del indicador.

### COMPONENTE 1

- Nombre del indicador: Tasa de crecimiento de la producción de hidrocarburos-petroleo crudo.
- Definición: Tendencia en la producción de hidrocarburos mejorada y la generación de energía mediante otras fuentes incrementada
- Método de cálculo:  $[(\text{Producción de hidrocarburos año 1} / \text{Producción total de hidrocarburos año 0}) - 1] \times 100$
- Unidad de medida: Porcentaje
- Frecuencia de medición: Anual
- Línea base del indicador: -24.5
- Meta del indicador 2017: -24



## COMPONENTE 2

- Nombre del indicador: Eficiencia energética
- Definición: Uso de energías limpias y renovables fomentado
- Método de cálculo:  $[(\text{Gigawatts} - \text{Hora consumidos} / \text{Miles de millones del PIB Estatal}) - 1] \times 100$
- Unidad de medida: Porcentaje
- Frecuencia de medición: Anual
- Línea base del indicador: 1.87
- Meta del indicador 2017: 1.86

## COMPONENTE 3

- Nombre del indicador: Porcentaje de los hogares con acceso a electricidad
- Definición: Suministro de energía para el desarrollo económico y social del estado fomentado
- Método de cálculo:  $(\text{Número de hogares con acceso a electricidad} / \text{Número de hogares}) \times 100$
- Unidad de medida: Porcentaje
- Frecuencia de medición: quinquenal
- Línea base del indicador: 0
- Meta del indicador 2017: 1.22%

## COMPONENTE 4

- Nombre del indicador: Tasa de variación de empresas en la cadena de valor de la industria

## EVALUACIÓN ESPECÍFICA DE DESEMPEÑO (EED) REALIZADA AL PROGRAMA DE DESARROLLO ENERGÉTICO SUSTENTABLE, 2017, DE LA SECRETARÍA DE DESARROLLO ENERGÉTICO SUSTENTABLE

- Definición: Ambiente y condiciones de negocios de la industria energética fortalecidos
- Método de cálculo:  $(\text{Total de empresas en la cadena de valor del sector energético en Campeche año actual} / \text{Total de empresas en la cadena de valor del sector energético en Campeche año 0}) - 1] \times 100$
- Unidad de medida: Porcentaje
- Frecuencia de medición: quinquenal
- Línea base del indicador: 0
- Meta del indicador 2017: 3

### COMPONENTE 5

- Nombre del indicador: Tasa de crecimiento de alumnos inscritos en programas de educación superior en áreas relacionadas con el sector energía
- Definición: Capital humano e investigación en materia energética fomentada
- Método de cálculo:  $[(\text{Número de alumnos inscritos en el año actual} / \text{Número de alumnos inscritos en 2015}) - 1] \times 100$
- Unidad de medida: Porcentaje
- Frecuencia de medición: quinquenal
- Línea base del indicador: 9,408
- Meta del indicador 2017: 3

Derivado del análisis a nivel componente se identificó lo siguiente, de acuerdo al POA 2017.

Tabla 3. Porcentaje de metas alcanzadas por Componente 2017.

Componente	Actividades	Meta	Meta alcanzada %
<b>C.1 Tendencia en la producción de</b>	1. Atracción de inversiones.	36 reuniones	

**EVALUACIÓN ESPECÍFICA DE DESEMPEÑO (EED) REALIZADA AL PROGRAMA DE  
DESARROLLO ENERGÉTICO SUSTENTABLE, 2017, DE LA SECRETARÍA DE  
DESARROLLO ENERGÉTICO SUSTENTABLE**

<b>hidrocarburos mejorada y la generación de energía mediante otras fuentes incrementada.</b>		
	2. Instalación de empresas de producción de energía.	1 empresa
<b>C.2. Uso de energías limpias y renovables fomentado</b>	Difusión de programas de apoyos federales para mejores practicas de ahorro energético en organismos del estado, empresas y hogares campechanos	4 Campañas
<b>C. 3. Suministro de energía para el desarrollo económico y social del estado fomentado</b>	Fomentar el suministro de energéticos	97 familias
	Impulsar el suministro de electricidad con suficiencia a todas las localidades empresas y hogares	108 reuniones
<b>C. 4. Ambiente y condiciones de negocios de la industria energética fortalecidos.</b>	Establecer relaciones estratégicas con las empresas de la industria energética.	36 reuniones
<b>C.5. Capital humano e investigación en materia energetica fomentada</b>	Promover y fomentar la investigación científica y tecnológica para la realización de proyectos en materia energética	36 reuniones
	Promover el desarrollo del capital humano especializado en el sector energético	36 reuniones

Fuente: POA 2017, SEDESU

### **Observaciones:**

El programa hace referencia a “Contribuir al Desarrollo sustentable del Estado”, sin embargo la construcción de los indicadores no muestran el impacto que está teniendo el programa por lo cual se recomienda incorporar la metodología del marco lógico para reestructurar la Matriz de Indicadores, así como generar información que sirva para medir el impacto de las acciones llevadas a cabo.

Los componentes son los servicios que deberán ser producidos o entregados por medio del programa a la población objetivo para cumplir con el propósito.

En referencia al análisis del Componente, “Tendencia en la producción de hidrocarburos mejorada y la generación de energía mediante otras fuentes incrementada”,

En el reporte del avance físico-financiero por programa presupuestario, del componente “Suministro de energía para el desarrollo económico y social del estado fomentado”, se describe que se superó la meta establecida de 97 familias alcanzando 2,224 familias durante el año evaluado, debido a recursos extraordinarios gestionados del Fondo Universal Eléctrico.

Cabe señalar que en la MIR el componente “Suministro de energía para el desarrollo económico y social del estado fomentado”, establece una meta del 1.22% y las actividades que lo conforman tienen una meta establecida del 66.7%. Al Analizar los datos, no existe concordancia entre la meta de la MIR y las metas del Reporte del avance físico-financiero.

## EVOLUCIÓN DE LA COBERTURA

### 1. Población Potencial:

De acuerdo a los parámetros del CONEVAL, la población potencial es aquella “Población total que presenta la necesidad o problema que justifica la existencia de un programa y que, por lo tanto, pudiera ser elegible para su atención”<sup>3</sup>.

Para identificar la Población Potencial es importante partir de un diagnóstico que integre información donde se pueda justificar la existencia del programa.

Con base en la información analizada, la población potencial la conforman la población total del estado de Campeche que hace uso de energía del cualquier tipo.

### 2. Población Objetivo:

La población objetivo según los parámetros del CONEVAL, es aquella “población que un programa tiene planeado o programado atender para cubrir la población potencial y que cumple con los criterios de elegibilidad establecidos en su normatividad.” La SHCP la define como la población o área que el programa pretende atender en un periodo dado de tiempo. Puede corresponder a la totalidad de la población potencial o parte de ella.

Al revisar las cifras de cobertura del Programa, de acuerdo al POA 2017, se identifica lo siguiente:

Tabla 4. Cobertura del Programa

Componente	Actividades	Población Objetivo	Meta
<b>C.1 Tendencia en la producción de hidrocarburos mejorada y la generación de energía mediante</b>	1. Atracción de inversiones.	899, 931 personas	899, 931 personas

<sup>3</sup> <http://www.coneval.org.mx/Evaluacion/Paginas/Glosario.aspx>

**EVALUACIÓN ESPECÍFICA DE DESEMPEÑO (EED) REALIZADA AL PROGRAMA DE  
DESARROLLO ENERGÉTICO SUSTENTABLE, 2017, DE LA SECRETARÍA DE  
DESARROLLO ENERGÉTICO SUSTENTABLE**

<b>otras fuentes incrementada.</b>			
	2. Instalación de empresas de producción de energía.		
<b>C.2. Uso de energías limpias y renovables fomentado</b>	Difusión de programas de apoyos federales para mejores practicas de ahorro energético en organismos del estado, empresas y hogares campechanos	899, 931 personas	899, 931 personas
<b>C. 3. Suministro de energía para el desarrollo económico y social del estado fomentado</b>	Fomentar el suministro de energéticos	486 familias	97 familias
	Impulsar el suministro de electricidad con suficiencia a todas las localidades empresas y hogares	486 familias	97 familias
<b>C. 4. Ambiente y condiciones de negocios de la industria energética fortalecidos.</b>	Establecer relaciones estratégicas con las empresas de la industria energética.	899,931 personas	899,931 personas
<b>C.5. Capital humano e investigación en materia energética fomentada</b>	Promover y fomentar la investigación científica y tecnológica para la realización de proyectos en materia energética	9, 408 estudiantes	282 estudiantes
	Promover el desarrollo del capital humano especializado en el sector energético	105 investigadores	3

Fuente: POA 2017, SEDESU.

## EVALUACIÓN ESPECÍFICA DE DESEMPEÑO (EED) REALIZADA AL PROGRAMA DE DESARROLLO ENERGÉTICO SUSTENTABLE, 2017, DE LA SECRETARÍA DE DESARROLLO ENERGÉTICO SUSTENTABLE

Es importante mencionar, que los datos revisados en el Reporte de Avance Físico Financiero, señala que la población objetivo del Componente Tendencia en la producción de hidrocarburos mejorada y la generación de energía mediante otras fuentes incrementada y del Componente Ambiente y condiciones de negocios de la industria energética fortalecidos, es un total de 8,999,310 personas, lo que sobrepasa la población total a nivel estatal. Es importante señalar que deben ser homogéneos los datos para que pueda darse un comparativo de cobertura.

En el Componente Capital humano e investigación en materia energética fomentada, se superó la meta establecida de 3 investigadores alcanzando un total de 8. Cabe mencionar que al analizar los totales, las cifras no representan lo que se establece en la meta.

Tabla 5. Presupuesto por Componente

Componente	Presupuesto Asignado
<b>C.1 Tendencia en la producción de hidrocarburos mejorada y la generación de energía mediante otras fuentes incrementada.</b>	\$19,300,512
<b>C.2. Uso de energías limpias y renovables fomentado</b>	
<b>C. 3. Suministro de energía para el desarrollo económico y social del estado fomentado</b>	\$385,355.00
<b>C. 4. Ambiente y condiciones de negocios de la industria energética fortalecidos.</b>	Se encuentra dentro del componente 1
<b>C.5. Capital humano e investigación en materia energética fomentada</b>	\$540,188

### 3. Población atendida

De acuerdo a la definición del CONEVAL, la población atendida es aquella “población beneficiada por un programa en un ejercicio fiscal”. En cuanto a la cuantificación de la población atendida la información no es clara como para poder identificar el total de la población atendida por cada componente.

#### **4. Evolución de la cobertura**

*A partir de las definiciones de la población potencial, la población objetivo y la población atendida ¿cuál ha sido la cobertura del programa?*

El Programa de Desarrollo Energético Sustentable 2017, se enfocó principalmente a 5 servicios principales los cuales fueron:

- Tendencia en la producción de hidrocarburos mejorada y la generación de energía mediante otras fuentes incrementada.
- Uso de energías limpias y renovables fomentado
- Suministro de energía para el desarrollo económico y social del estado fomentado
- Ambiente y condiciones de negocios de la industria energética fortalecidos.
- Capital humano e investigación en materia energética fomentada

#### **5. Satisfacción de beneficiarios**

*¿Cuenta el programa con instrumentos para medir el grado de satisfacción de su población atendida?*

Con la información analizada no se puede medir la satisfacción de los usuarios.



## OBSERVACIONES

Derivado del análisis a nivel estrategia y de los resultados obtenidos se identificó lo siguiente:

- El programa de Desarrollo Energético Sustentable 2017 se encuentra alineado al Plan estatal de Desarrollo y contribuye a alcanzar los objetivos de “Impulsar un crecimiento sustentable que preserve nuestro patrimonio natural al mismo tiempo que genere riqueza, competitividad y empleo”.
- En la presente evaluación se seleccionaron los indicadores estratégicos que corresponden a los niveles de Fin y Propósito; los indicadores de gestión corresponden a los niveles de componente y actividades de la Matriz de Indicadores para resultados (MIR), de lo cual se encuentra que no existe suficiente información para analizar el alcance de los mismos.
- Al analizar la información, se observa que las metas establecidas en la MIR, y las metas establecidas en las fichas de los indicadores son diferentes, al igual que las establecidas en el reporte avance físico-financiero 2017, por lo que el equipo evaluador no tiene claro indicar que tipo de meta se alcanzo.
- Al no presentar claridad en las metas alcanzadas, no se puede señalar el impacto de la cobertura del programa, por lo que es necesario generar información que sustente dicha cobertura.
- En relación a la satisfacción de la población atendida, no se cuenta con información que describa el grado de satisfacción de los beneficiarios, es importante generar un instrumento que mida el resultado.

## ASPECTOS SUSCEPTIBLES DE MEJORA

- Elaborar un documento rector que articule la política de eficiencia energética conforme a las metas del Plan estatal de Desarrollo y el Plan Sectorial.
- El documento rector deberá proponer un conjunto de objetivos , estrategias y líneas de acción con el fin de que contribuya al logro del eje 1, 2 y 3 del PED.
- El documento rector deberá contener aquellas relaciones intergubernamentales que se establezcan con otras instancias del Gobierno Municipal, Estatal y Federal para el alcance de los objetivos.
- El programa deberá adecuarse a la Metodología del Marco Lógico (MML) la cual es una herramienta que sirve para la medición de resultados y permite mejorar el diseño y la lógica interna de los programas presupuestarios, así como identificar de manera oportuna retos y necesidades de los programas con el fin de que los servidores públicos puedan tomar decisiones pertinentes en torno a su diseño e implementación.
- Aplicar la MML implica generar la matriz del Marco Lógico, que es una herramienta que facilita el diseño, la organización y el seguimiento de los programas. Consiste en una matriz de cuatro filas por cuatro columnas<sup>4</sup> en la cual se define lo siguiente:
  1. Los objetivos del programa, su alineación y contribución a los objetivos de nivel superior (planeación nacional o sectorial).
  2. Los bienes y servicios que entrega el programa a sus beneficiarios para cumplir su objetivo, así como las actividades para producirlos.

---

<sup>4</sup> GUIA\_PARA\_LA\_ELABORACION\_DE\_MATRIZ\_DE\_INDICADORES.pdf CONEVAL.

## EVALUACIÓN ESPECÍFICA DE DESEMPEÑO (EED) REALIZADA AL PROGRAMA DE DESARROLLO ENERGÉTICO SUSTENTABLE, 2017, DE LA SECRETARÍA DE DESARROLLO ENERGÉTICO SUSTENTABLE

3. Los indicadores que miden el impacto del programa, el logro de los objetivos, la entrega de los bienes y servicios, así como la gestión de las actividades para producir los entregables.
  4. Los medios para obtener y verificar la información con la que se construyen y calculan los indicadores.
  5. Los riesgos y las contingencias que pueden afectar el desempeño del programa y que son ajenos a su gestión.
- 
- Publicar en la página de Internet el Programa implementando la Metodología del Marco Lógico.
  - Revisar y actualizar en su caso el Programa de forma anual para dar seguimiento al alcance de los objetivos derivados del Plan Estatal de Desarrollo 2015-2021.
  - Generar información por parte de los responsables del programa, que sirva para medir el impacto de los indicadores.

## CONCLUSIONES

En el presente documento se presenta los resultados de la Evaluación Específica de Desempeño efectuada al Programa de Desarrollo Energético Sustentable 2017, cuyo “Fin” radica en “Contribuir al Desarrollo Sustentable del Estado”.

De acuerdo al “Propósito” del Programa, que es “Potencialidades de los recursos energéticos detonados”, se observa que llevaron a cabo 5 principales acciones que se reflejan a nivel “Componentes”, las cuales están encaminadas a cumplir el objetivo del programa. Es importante señalar que debe definirse la población atendida y la

## EVALUACIÓN ESPECÍFICA DE DESEMPEÑO (EED) REALIZADA AL PROGRAMA DE DESARROLLO ENERGÉTICO SUSTENTABLE, 2017, DE LA SECRETARÍA DE DESARROLLO ENERGÉTICO SUSTENTABLE

cobertura así como la satisfacción de la población objetivo, para cumplir con el propósito descrito en la MIR del ejercicio fiscal 2017.

A partir del análisis de los resultados de la implementación del Programa sus avances, su cobertura, es posible decir que el programa desarrolla sus actividades de desempeño como Bueno. Lo anterior es debido a que en cuanto a cobertura alcanza a la población del estado, sin embargo, en cuanto a la satisfacción de los usuarios, el impacto es a mediano plazo. Es importante que se definan la fuente de información con la cual podrán medir la satisfacción de los usuarios.

El programa muestra un desempeño bueno que impacta positivamente al alcance de los objetivos del Plan Estatal de Desarrollo 2015-2021.

### FORTALEZAS

Derivado del análisis de información proporcionada por los responsables del Programa de Desarrollo Energético Sustentable, se identificaron las siguientes fortalezas:

- Debido a la Reforma Energética llevada a cabo por el Ejecutivo Federal, el Gobierno del Estado de Campeche tiene la oportunidad de generar una instancia encargada de los temas de energía y sustentabilidad.
- El programa de Desarrollo Energético Sustentable está vinculado al Plan Estatal de Desarrollo 2015-2021.
- La unidad responsable del Programa realiza acciones para integrar la MIR en 2017, lo que observa en el Presupuesto Basado en Resultados de 2017.

## EVALUACIÓN ESPECÍFICA DE DESEMPEÑO (EED) REALIZADA AL PROGRAMA DE DESARROLLO ENERGÉTICO SUSTENTABLE, 2017, DE LA SECRETARÍA DE DESARROLLO ENERGÉTICO SUSTENTABLE

- Los responsables de la operación del Programa desarrollan sus actividades que dan consistencia al logro de los objetivos de la Secretaría de Desarrollo Energético Sustentable.
- Se muestra que el personal operativo participa activamente, lo que fortalece su desempeño.
- Con programas de eficiencia energética, la SEDESU puede contribuir al bienestar de las familias campechanas, así como a mejoras al medio ambiente

## RETOS Y RECOMENDACIONES

- Se recomienda elaborar un documento rector que articule la política de eficiencia energética conforme a las metas del Plan estatal de Desarrollo y el Plan Sectorial.
- El documento rector deberá proponer un conjunto de objetivos, estrategias y líneas de acción con el fin de que contribuya al logro del eje 2 y 3 del PED.
- El documento rector deberá contener aquellas relaciones intergubernamentales que se establezcan con otras instancias del Gobierno Municipal, Estatal y Federal para el alcance de los objetivos.
- Los indicadores de la MIR deben ser claros y medibles y contar con una línea base, se recomienda tomar 2016 como línea base, para tener la dimensión de tiempo y realizar las comparaciones en evaluaciones siguientes.
- Se recomienda monitorear los avances por cada objetivo en cuanto a los aspectos de mejora, para establecer relaciones de coordinación con otras instancias.
- Se recomienda capacitar al personal para implementar la MML.

## FUENTES DE INFORMACIÓN

- Plan Estatal de Desarrollo 2015-2021.
- Presupuesto del Programa de Desarrollo Energético Sustentable.
- Diagnóstico del Programa de Desarrollo Energético Sustentable.
- Programa Sectorial de Desarrollo Energético 2016-2021.
- Guía para la elaboración de Matriz de indicadores. CONEVAL
- Lineamientos generales para la evaluación de los programas presupuestarios y otros programas estatales de la Administración Pública del estado de Campeche.
- Términos de referencia de la Evaluación Específica de Desempeño. CONEVAL 2016.

## **CALIDAD Y SUFICIENCIA DE LA INFORMACIÓN DISPONIBLE PARA LA EVALUACIÓN**

El personal de la Secretaría de Desarrollo Energético Sustentable a través de las unidades responsables de operar el programa estuvieron siempre dispuestas a proporcionar la información requerida para este análisis.

.